

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ  
НАЦІОНАЛЬНИЙ ТЕХНІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ  
«Харківський політехнічний інститут»

**В. М. Мороз**

**ОСНОВИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ  
І МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

**Частина 1**

**Державне управління та виконавча влада**

Харків 2010

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ  
НАЦІОНАЛЬНИЙ ТЕХНІЧНИЙ УНІВЕРСИТЕТ  
«Харківський політехнічний інститут»

В. М. Мороз

# **ОСНОВИ ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ І МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ**

Текст лекцій

для студентів спеціальності 8.000007 «Адміністративний менеджмент»

У двох частинах

**Частина 1**

**Державне управління та виконавча влада**

Затверджено  
редакційно-видавничою  
радою університету,  
протокол № 2 від 18.09.2009 р.

Харків НТУ «ХПІ» 2010

ББК 67.9(4Укр)Зя73

М80

УДК 351

Рецензенти:

*О. Ю. Амосов*, д-р екон. наук, проф., перший заступник директора  
Харківського регіонального інституту державного управління  
Національної академії державного управління при Президентіві України;

*А. О. Дегтяр* д-р наук з держ.упр., проф., завідувач кафедри економічної теорії  
і фінансів Харківського регіонального інституту державного управління  
Національної академії державного управління при Президентіві України

**Мороз, В. М.**

М80 Основи державного управління та місцевого самоврядування :  
текст лекцій [для студ. спеціальн. 8.000007 «Адміністративний мене-  
джмент»] : у 2 ч. - Ч. 1 : Державне управління та виконавча влада /  
В. М. Мороз. - Харків : НТУ «ХП», 2010. - 144 с.

ISBN 978-966-593-832-3 (повне вид.)

ISBN 978-966-593-833-0 (ч. 1)

Опорний конспект лекцій вміщує матеріали з вивчення курсу «Основи державного управління і місцевого самоврядування» відповідно до навчальної програми підготовки на кваліфікаційний рівень «Магістр», затвердженої кафедрою педагогіки і психології управління соціальними системами НТУ «ХП».

Призначено для студентів спеціальності 8.000007 «Адміністративний менеджмент», а також студентів та слухачів інших спеціальностей, програми яких передбачають вивчення відповідного матеріалу.

Іл. 64. Табл. 5. Бібліогр.: 53 назви.

ББК 67.9(4Укр)Зя73

ISBN 978-966-593-832-3 (повне вид.)

ISBN 978-966-593-833-0(4. 1)

© В. М. Мороз. 2010

© НТУ «ХП», 2010

**ЗМІСТ**

<b>Вступ</b>	<b>3</b>
<b>Тема 1. Основи теорії державного будівництва та їх застосування в умовах України</b>	<b>12</b>
1.1. Поняття держави та її головні ознаки. Функції держави	13
1.2. Теорії походження держави	19
1.3. Типи держав. Форми держав	25
<b>Тема 2. Територіальні основи публічної влади в Україні</b>	<b>34</b>
2.1. Державна територія, її конституційне та міжнародно-правове Регулювання	35
2.2. Адміністративно-територіальний поділ України	38
2.3. Порядок вирішення питань територіального розвитку	43
<b>Тема 3. Теоретичні засади державного управління</b>	<b>45</b>
3.1. Поняття державного управління та його сутність	46
3.2. Механізм виконавчої влади: поняття і складові елементи	53
3.3. Державне регулювання	61
<b>Тема 4. Державна влада та загальна структура органів Управління</b>	<b>65</b>
4.1. Організаційно-правові засади державного управління на місцевому та регіональному рівнях	66
4.2. Організаційно-правові засади державного управління на центральному та вищому рівні	71
4.3. Президент України	80
<b>Тема 5. Інститут державної служби: поняття і зміст</b>	<b>94</b>
5.1. Основні завдання та принципи державної служби	95
5.2. Обов'язки та права державних службовців	99
5.3. Особливості проходження державної служби	100
<b>Тема 6. Контроль як функція державного управління: поняття і основні принципи</b>	<b>108</b>
6.1. Місце, роль та значення контролю як функції державного управління	109
6.2. Класифікація контролю в державному управлінні	125

<b>Тема 7. Підстави державного регулювання економіки</b>	<b>128</b>
7.1. Вади ринкового саморегулювання економіки та необхідність державного регулювання	128
7.2. Вади держави	134
<b>Список літератури</b>	<b>136</b>
<b>Зміст</b>	<b>140</b>