

ЧАРЛЬЗ ФРЭНСИС  
БАСТЕЙБЛ

ОБЩЕСТВЕННЫЕ  
ФИНАНСЫ

Дорогие друзья! С удовольствием представляю вам потрясающую книгу «Общественные финансы». Она откроет вам сложный, но безумно интересный мир мировой экономики. Тонкости английской финансовой политики, французские налоги на наследство, реформа прямого налогообложения в Австрии, временные пошлины в США — вы узнаете, благодаря каким процессам демократические страны достигли статуса «развитые». Автор этой работы Чарльз Фрэнсис Бастейбл — ученый, профессор политэкономии, президент Британской Ассоциации по развитию науки, член первого Совета Королевского экономического общества и член Британской академии. Я как руководитель благотворительного фонда всегда с гордостью принимаю участие в поддержке подобных проектов. Считаю необходимым переводить и издавать такие фундаментальные научные труды, как «Общественные финансы». Работа Чарльза Фрэнсиса Бастейбла в Украине переводится впервые. Книгу получают в подарок все украинские вузы, в которых изучают экономику и финансы. Я уверен, знания — это лучшее, а главное, мирное оружие на пути к успеху. Как личному, так и государственному.

*Основатель  
Харьковского городского  
благотворительного фонда  
Юрий Сапронов*



**ХАРКІВСЬКИЙ МІСЬКИЙ  
БЛАГОДІЙНИЙ ФОНД  
ЮРІЯ САПРОНОВА**

# PUBLIC FINANCE

BY

C. F. BASTABLE, M. A., LL.D.

PROFESSOR OF POLITICAL ECONOMY IN THE UNIVERSITY OF DUBLIN

‘ Finance is not mere arithmetic; finance is a great policy. Without sound finance no sound government is possible; without sound government no sound finance is possible.’

WILSON

*THIRD EDITION, REVISED AND ENLARGED*

*London*

MACMILLAN AND CO., LIMITED

NEW YORK: THE MACMILLAN COMPANY

1903

# ОБЩЕСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ

Ч. Ф. БАСТЕЙБЛ

ПРОФЕССОР ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИИ ДУБЛИНСКОГО УНИВЕРСИТЕТА

Финансы это не просто арифметика; финансы — большая политика. Без стабильных финансов невозможно стабильное правление; без благоразумного правительства невозможны стабильные финансы.

Уилсон

*ИЗДАНИЕ ТРЕТЬЕ, ПЕРЕРАБОТАННОЕ И ДОПОЛНЕННОЕ*

Харьков



**Vivat**  
PUBLISHING

2016

УДК 336.11  
ББК 65.02  
Б 27

Перевод с английского  
Название оригинала: PUBLIC FINANCE

Под общей редакцией  
кандидата экономических наук  
С. П. Захарченкова

**Бастейбл Ч. Ф.**

Б 27      Общественные финансы / Под ред. канд. экон. наук С. П. Захарченкова [пер. с англ.]. — Х.: Виват, 2016. — 808 с.

ISBN 978-617-690-497-7

Вы держите в руках пример одного из лучших научных исследований в своей области знаний. В нем отслезен процесс зарождения и развития мировой науки о финансах, отражены все сколько-нибудь значимые доктрины и парадигмы, составляющие фундамент современной теории и практики общественных финансов. Несмотря на свой почтенный возраст, книга не утратила актуальности и по сей день. Она поможет широкому кругу отечественных читателей не только более полноценно осмыслить изучаемый предмет, но и совершенно иначе взглянуть на экономические процессы, происходящие сегодня в стране и в мире.

УДК 336.11  
ББК 65.02

© Харьковский городской  
благотворительный фонд  
Юрия Сапронова, 2016

ISBN 978-617-690-497-7

©ООО«Издательство "Виват"», 2016

# ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ К ТРЕТЬЕМУ ИЗДАНИЮ,.....	стр. 18-20.
ИЗ ПРЕДИСЛОВИЯ КО ВТОРОМУ ИЗДАНИЮ,.....	стр. 21-22.
ПРЕДИСЛОВИЕ К УКРАИНСКОМУ ИЗДАНИЮ,.....	стр. 23-25.

## ВВЕДЕНИЕ

### ГЛАВА I

§§ 1, 2. Сущность и границы общественных финансов. § 3. Их связь с экономикой. § 4. С историей и статистикой. § 5. Надлежащий метод исследования; необходимость сочетания индуктивного и дедуктивного методов. § 6. Краткое описание данной работы, .....	стр. 26-39.
--	-------------

### ГЛАВА II

§ 1. Необходимость изучения эволюции финансовой теории. § 2. Причины отсутствия финансовой теории в древности. § 3. Средние века. Финансы средневековых городов. § 4. Зарождение финансовой теории. Боден. § 5. Германские камералисты. Вобан, Монтестье, Юм. § 6. Физиократы, их влияние. § 7. «Богатство народов» Адама Смита; значение данного труда и его достоинства. § 8. Его английские последователи. Современные французские авторы. § 9. Германские последователи Адама Смита. Более поздние финансовые теории в Германии. § 10. Итальянские авторы, освещавшие финансовые темы. § 11. Другие страны — Испания, Голландия и т.д. § 12. Новейшие английские труды по финансам. § 13. Финансовые теории в Америке,.....	стр. 40-60.
--	-------------

## КНИГА I

### *ОБЩЕСТВЕННЫЕ РАСХОДЫ*

#### ГЛАВА I

##### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИКА. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

§ 1. Необходимость расходов во всех типах экономики. § 2. Особенности общественной экономики. § 3. Классификация общественных потребностей
--

по Дж. С. Миллю и Рошеру. § 4. Теории о функциях Государства. Патерналистская форма правления. *Laissez faire*. Тезис Адама Смита. Дж. С. Милль. Современное состояние. § 5. Развитие функций Государства на различных этапах социального развития. § 6. Перманентность некоторых потребностей. § 7. Товары и услуги одинаково необходимы,..... стр. 61-79.

## ГЛАВА II

### РАСХОДЫ НА ОБОРОНУ

§ 1. Рост расходов в этой сфере. § 2. Частично на подготовку к войне, частично — для ее фактического ведения. §§ 3, 4. Развитие военной структуры. Ее зависимость от экономических условий. § 5. Добровольческая служба. § 6. Расходы на военно-морские силы. § 7. Возрастающая стоимость военного снаряжения, возможные способы ее снижения. § 8. Затраты на войну. § 9. Заключение. Примечание, ..... стр. 80-95.

## ГЛАВА III

### ПРАВОСУДИЕ И БЕЗОПАСНОСТЬ

§ 1. Важность функции и ее рамки. § 2. Ее эволюция. Теория вознаграждения. §§ 3, 4. Предписанные и добровольные услуги. § 5. Расходы на полицию. § 6. Пенитенциарная система, ..... стр. 96-103.

## ГЛАВА IV

### АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР. ПОМОЩЬ НЕИМУЩИМ

§ 1. Упадок государственного регулирования; его возрождение. § 2. Причины такого возрождения. § 3. Оценка целесообразности надзора. § 4. Проблема помощи неимущим. Аргументы «за» и «против». § 5. Практические результаты. § 6. Другие методы помощи,..... стр. 104-113.

## ГЛАВА V

### ОБРАЗОВАНИЕ. РЕЛИГИЯ

§ 1. Отношение Государства к образованию. § 2. Начальное образование. § 3. Среднее образование. § 4. Университетское образование. § 5. Техническое образование. § 6. Культура. § 7. Благотворительная помощь. § 8. Религиозные благотворительные фонды,..... стр. 114-122.

## ГЛАВА VI

РАСХОДЫ НА ПРОИЗВОДСТВО И ТОРГОВЛЮ  
КОНСТИТУЦИОННЫЕ И ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ

- § 1. Все расходы — отчасти хозяйственные. § 2. Действия Государства по стимулированию производства в целом. § 3. Поддержка отдельных отраслей производства и торговли. § 4. Перерасход в этой области — редкость. §§ 5, 6. Содержание правительства. § 7. Затраты на обслуживание общественных долговых обязательств и сбор бюджетных доходов,..... стр. 123-131.

## ГЛАВА VII

## ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МЕСТНЫЕ РАСХОДЫ

- § 1. Реальное единство общегосударственных и местных органов управления.  
§ 2. Различия в местном самоуправлении — результат исторических условий.  
§ 3. Но, тем не менее, с соблюдением общих принципов. § 4. Противоположные тенденции. § 5. Сложность современного местного самоуправления и финансов. Ее причины. § 6. Распределение финансовых полномочий между Государством и местными органами власти. § 7. Разделение некоторых статей расходов. § 8. Некоторые особые случаи. § 9. Целесообразность контроля со стороны центральных органов власти. Примечание: конфедеративные и колониальные финансы, стр. 132-151.

## ГЛАВА VIII

## НЕКОТОРЫЕ ОБЩИЕ ВОПРОСЫ РАСХОДОВ

- § 1. Обычные и чрезвычайные расходы. Различное использование этих терминов.  
§ 2. Продуктивные и непродуктивные расходы. §§ 3, 4. Отношение размера общественных расходов к национальному доходу. Надлежащий предел первого.  
§ 5. Современный рост расходов. Его причины. § 6. Влияние общественных расходов на национальную экономику. Приложение: о классификации и руководящих принципах общественных расходов,..... стр. 152-171.

## КНИГА II

*ОБЩЕСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ*

## ХОЗЯЙСТВЕННЫЕ И КВАЗИЧАСТНЫЕ ДОХОДЫ

## ГЛАВА I

## ВИДЫ И КЛАССИФИКАЦИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ДОХОДОВ

- § 1. Взаимосвязь между расходами и доходами. § 2. Сложное многообразие доходов. Попытки классификации. § 3. Критика. § 4. Классификация, соответствующая



действительности. § 5. Структура хозяйственных доходов. Примечание относительно классификации,..... стр. 173-190.

## ГЛАВА II

### ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВЛАДЕНИЯ. ЗЕМЛИ И ЛЕСА

- § 1. Происхождение владений. §§ 2, 3. Их нынешнее положение в некоторых странах мира. § 4. Национализация земли. § 5. Аргументы «за» и «против» сохранения земли в общественной собственности. § 6. Методы управления. § 7. Увеличение общественных землевладений нежелательно. § 8. Исключение в случае с лесами. § 9. Фактическое положение дел с общественными лесами. § 10. Разделение управленческих полномочий между центральными и местными органами власти,..... стр. 191-212.

## ГЛАВА III

### ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ СЕКТОР

- § 1. Контраст между сельскохозяйственным и промышленным секторами.  
 § 2. Государственные месторождения полезных ископаемых. § 3. Государственное производство товаров высокого качества и товаров для собственного потребления. § 4. Налогообложение производственных монополий.  
 §§ 5, 6. Муниципальные производства. Водоснабжение, освещение, канализация. § 7. Почтовое ведомство, его история и нынешнее положение.  
 § 8. Это — сочетание нескольких различных отраслей производства. § 9. Его финансовые основы. § 10. Государственный телеграф. § 11. Дороги и каналы. § 12. Эксплуатация железных дорог. § 13. Французская политика в сфере железных дорог. § 14. Германские государственные железные дороги.  
 § 15. Железные дороги в других европейских странах. § 16. Железнодорожная политика в неевропейских странах. § 17. Возражения по поводу системы государственных железных дорог. § 18. Муниципальные трамвайные линии.  
 § 19. Управление государственными железными дорогами. § 20. Отношения с государственными служащими. § 21. Финансовое значение производственного сектора, .....стр. 213-255.

## ГЛАВА IV

### ГОСУДАРСТВО КАК КАПИТАЛИСТ. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ДОХОДЫ

- § 1. Упадок государственной торговли. § 2. Государственные банки. § 3. Общественные лотереи. § 4. Государство как кредитор. § 5. Фиксированные платежи за землю. § 6. По-

шлины. § 7. Система сборов. § 8. Сборы за юридические акты. § 9. Административные и прочие сборы. § 10. Гетерогенный характер доходов от сборов, . . . стр. 256-269.

## ГЛАВА V

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

#### ОБЩИЕ СООБРАЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО КВАЗИЧАСТНЫХ ДОХОДОВ

- § 1. Увеличение объемов общественной собственности, не дающей дохода. § 2. Контраст между хозяйственными и налоговыми поступлениями. § 3. Распределение хозяйственных доходов между центральными и местными органами власти. § 4. Проблематичность выработки общих правил в этой сфере. § 5. Доля хозяйственных поступлений в совокупном доходе. Разграничение между чистым и валовым доходом. § 6. Соотношение хозяйственных и налоговых поступлений в Англии, Германии и Индии. § 7. Вторичность хозяйственного дохода, . . . стр. 270-282.

## КНИГА III

### *ОБЩЕСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ (продолжение)*

#### ПРИНЦИПЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

## ГЛАВА I

### ОПРЕДЕЛЕНИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ НАЛОГОВ

- § 1. Исключительность положения налогов в сфере финансов. § 2. Потребность в определении. § 3. Определение налога. §§ 4, 5. Другие определения; связанные с ними ошибки. § 6. Этимологический смысл терминов. § 7. «Субъект» и «источник» налога. § 8. Использование терминов «прямой» и «косвенный», «вещный» и «личный», «тарифицированный» и «распределенный». § 9. Экономическая классификация налогов. § 10. Эмпирическая классификация. § 11. Точ-ки соприкосновения между двумя системами. Предлагаемая классификация. § 12. Краткое повторение,..... стр. 283-305.

## ГЛАВА II

### ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

- § 1. Важность изучения наиболее общих особенностей налогообложения. § 2. Налогообложение означает изъятие из богатства, и поэтому является злом; заблуждения по этому поводу. § 3. Налогообложение практически никогда

не способствует росту производства. § 4. Оно часто бывает неэкономичным. § 5. Доход — нормальный источник налогообложения, но и богатством тоже нужно жертвовать. § 6. Теория чистого продукта; воззрения физиократов. § 7. Более поздние германские теории. § 8. Важность предшествующего обсуждения. Пример Ирландии, ..... стр. 306-321.

### ГЛАВА III

#### РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЛОГОВОГО БРЕМЕНИ

§ 1. Распределение — этический вопрос, однако включает в себя и экономические соображения. § 2. Теория платы за услуги, оказываемые Государством; ее ошибочность. § 3. Все должны платить по справедливости. Способность как мера налогообложения. § 4. Жертвенность в качестве меры. Равная жертва и минимальная жертва. § 5. Экономисты-классики выступают за пропорциональное налогообложение. § 6. Прогрессивное налогообложение; причины его популярности. § 7. Возражения против его применения. § 8. Аргументы в его поддержку. § 9. Практические результаты. § 10. Дегрессивное налогообложение. § 11. Освобождение прожиточного минимума. § 12. Отношение к временным доходам, сбережениям. § 13. Резюме предыдущих разделов. § 14. Налогообложение спекулятивных сделок и нетрудовых доходов. § 15. Распределение налогов между странами, объединенными общим правительством. § 16. Международное двойное налогообложение. § 17. Социально-политический аспект. § 18. Теория о том, что распределение не имеет отношения к справедливости,..... стр. 322-365.

### ГЛАВА IV

#### НАЛОГОВАЯ СИСТЕМА И ЕЕ ФОРМЫ

§ 1. Единый налог и множественное налогообложение. § 2. Предложения Вобана и Декера. § 3. *Impôt unique* физиократов. § 4. Аргументы против единого налога. § 5. Изъяны множественного налогообложения. § 6. Желательность разнообразия способов налогообложения. § 7. Смысл прямого и косвенного налогообложения. § 8. Достоинства и недостатки прямого налогообложения. § 9. Достоинства и недостатки косвенного налогообложения. § 10. Другие налоги. § 11. Желательность сочетания трех классов налогов. § 12. Скорее всего, эта тенденция будет продолжаться,..... стр. 366-388.

### ГЛАВА V

#### ПЕРЕНОС И ФАКТИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЛОГОВОГО БРЕМЕНИ

§ 1. Важность обсуждаемого вопроса. § 2. Эволюция экономической теории фактического распределения налогового бремени; физиократы, Адам Смит, Рикардо,

Дж.С. Милль. § 3. Критика данной теории. § 4. Теория рассредоточения налогового бремени; ее сторонники; ее недостатки. § 5. Фактическое бремя налогов на товары потребления. § 6. Фактическое бремя налогов на ренту и перенос налога на ренту. § 7. Налоги на капитал и прибыль предпринимателя; разнообразие их фактического бремени. § 8. Налоги на заработную плату смещаются не всегда. § 9. Сложная природа переноса, ..... стр. 389-419.

## ГЛАВА VI

### ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

- § 1. Причины разделения местного и общегосударственного налогообложения. § 2. История местных институций помогает определить их доходы. § 3. Налоги, которые должны быть в ведении центрального правительства. § 4. Налоги, удобные для взимания органами местного самоуправления. § 5. Справедливость распределения бремени местных налогов. § 6. Специальные оценки. § 7. Отношения между общегосударственными и местными финансами. § 8. Степень фискальной свободы, которую следует предоставить местным органам власти,..... стр. 420-442.

## ГЛАВА VII

### КАНОНЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

- § 1. Преимущества общих правил. § 2. Их медленное развитие; ранние попытки. § 3. Максимумы Адама Смита; их критика; истинное значение. § 4. Дополнительные каноны. Четыре правила Симонди; их особенности. Гарнье, Гельд, Вагнер. § 5. Предлагаемые каноны, а) продуктивность, б) экономичность, в) справедливость распределения, г) эластичность, д) определенность, е) удобство. § 6. Их характер и общая совместимость,..... стр. 443-453.

## КНИГА IV

### ОБЩЕСТВЕННЫЕ ДОХОДЫ (заключение) НЕКОТОРЫЕ ВИДЫ НАЛОГОВ

## ГЛАВА I

### НАЛОГИ НА ЗЕМЛЮ

- § 1. Древнее происхождение налогов на землю. § 2. Их эволюция. § 3. Кадастровые оценки. § 4. Английское налогообложение земли. § 5. *Impôt foncier* во Франции.

- § 6. Земельные налоги в Италии, Испании, Португалии, Бельгии и Греции.  
§ 7. Налогообложение земли в Германии, Австрии и Соединенных Штатах.  
§ 8. Характерные особенности земельного налогообложения. § 9. Фактическое бремя земельного налога. Теория амортизации,..... стр. 455-474.

## ГЛАВА II

### НАЛОГИ НА КАПИТАЛ И БИЗНЕС

- § 1. Эволюция налогов на недвижимость. § 2. В Англии. § 3. Налоги на недвижимость в других странах. § 4. Дополнительные соображения. § 5. Фактическое распределение бремени налогов на недвижимость. § 6. Налогообложение оборотного капитала. § 7. Прибыль проще поддается налогообложению. § 8. Налогообложение прибыли в Англии. § 9. *Patente* во Франции. § 10. Налогообложение прибыли в Италии, Германии, и Австрии. § 11. Налог на корпорации в Соединенных Штатах. § 12. Особенности налогообложения прибыли в странах континентальной Европы. § 13. Фактическое распределение бремени налога на прибыль от ведения бизнеса,..... стр. 475-498.

## ГЛАВА III

### ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ НАЛОГИ И НАЛОГИ НА ЗАРПЛАТУ

- § 1. Происхождение подушного налога. § 2. Примеры Англии и стран континентальной Европы. § 3. Упадок подушного налога и налога на зарплату; их несправедливость, ..... стр. 499-503.

## ГЛАВА IV

### НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО И ДОХОД

- § 1. Изначальный налог на имущество, его недостатки. § 2. Налог на имущество в Швейцарии как пережиток прошлого; особенности местной системы. § 3. Налог на имущество в Соединенных Штатах, его недостатки. § 4. Новые налоги на имущество в Пруссии и Голландии. § 5. Зарождение налога на доход. § 6. Налог на доход в Англии. § 7. Налог на доход в Италии. § 8. В германских Государствах, Австрии и Швейцарии. § 9. Предполагаемые налоги на доход в Соединенных Штатах и Франции. § 10. Общие рассуждения по поводу налога на доход. § 11. Его фактическое бремя,..... стр. 504-530.

## ГЛАВА V

## НАЛОГИ НА ПОТРЕБЛЕНИЕ И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ

## ПРЯМЫЕ НАЛОГИ НА ПОТРЕБЛЕНИЕ

- § 1. Вторичные налоги или налоги на потребление. § 2. Их классификация. § 3. Зарождение и упадок прямых налогов на потребление. § 4. Английские налоги данного класса. § 5. Аналогичные налоги в других странах. § 6. Лучше всего оставить для местных целей,.....стр. 531-539.

## ГЛАВА VI

## ВНУТРЕННИЕ НАЛОГИ НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ ТОВАРЫ

- § 1. Важность акцизов; их эволюция. §§ 2, 3. Проблемы акцизного налогообложения. § 4. Оно должно соответствовать условиям конкретной страны. § 5. История и современность британского акциза. § 6. История французских косвенных налогов. § 7. Нынешняя французская система: ее основные черты и ее недостатки. § 8. Налогообложение потребительских товаров в Италии. § 9. История германских акцизов; небольшая отдача в рамках современной системы. § 10. Внутреннее налогообложение в Австрии и России. § 11. В Соединенных Штатах и Индии. § 12. Характерные черты современного внутреннего налогообложения. § 13. История *Octrois*. § 14. Их современное применение. § 15. Критика системы *Octrois*. § 16. Фактическое бремя акцизов,..... стр. 540-587.

## ГЛАВА VII

## ТАМОЖЕННЫЕ ПОШЛИНЫ

- § 1. Ранние формы таможенного налогообложения. Их постепенная эволюция. § 2. Таможенные пошлины следует рассматривать в связи с акцизами. § 3. Английская система таможенных пошлин, ее история и основные особенности. § 4. Французские таможенные пошлины; их финансовые изъяды. § 5. Таможенные пошлины в Италии, Германии и других странах. § 6. Вмешательство политических мотивов в систему таможенных пошлин. Важная роль импортных пошлин. § 7. Фактическое бремя таможенных пошлин. Сложная природа этой проблемы,..... стр. 588-611.

## ГЛАВА VIII

## НАЛОГИ НА СРЕДСТВА КОММУНИКАЦИИ И ЮРИДИЧЕСКИЕ АКТЫ

- § 1. Различные факторы, способствовавшие возникновению налога на коммуникации. § 2. Налоги на связь и транспорт. § 3. Гербовые марки как средство

налогообложения. § 4. Налоги на юридически значимые действия и транзакции.  
 § 5. Гербовые и регистрационные сборы в Англии, Франции, Италии и Германии.  
 § 6. Фактическое бремя налогов на юридические акты,.....стр. 612-628.

## ГЛАВА IX

### НАЛОГИ НА НАСЛЕДСТВО

§ 1. Характерные особенности налогов на наследство; их происхождение. § 2. Недостатки налогов на наследство. § 3. Место этих налогов в фискальной системе. § 4. Градация и прогрессия. § 5. История английских death duties.  
 § 6. Изменения, внесенные Законом о бюджете на 1894 год; ключевые положения. § 7. Продуктивность death duties. § 8. Налоги на наследство во Франции.  
 § 9. В Италии, Германии, Швейцарии и Австралии. § 10. Налоги на наследство в Соединенных Штатах; федеральные и на уровне штата. § 11. Фактическое бремя налогов на наследство,..... стр. 629-647.

## КНИГА V

### *СООТНОШЕНИЕ РАСХОДОВ И ДОХОДОВ*

#### ГЛАВА I

##### ВВЕДЕНИЕ. ГОСУДАРСТВЕННАЯ КАЗНА

§ 1. Невозможность сохранения полного равенства между расходами и доходами.  
 § 2. Государственная казна в древности и Средневековье. § 3. Причины накопления государственного резерва. Современный резерв Германии. Возражения против системы накопления резерва. § 4. Общественные долговые обязательства в настоящее время более важны,..... стр. 649-657.

#### ГЛАВА II

##### ОБЩЕСТВЕННАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ЕЕ СОВРЕМЕННАЯ ЭВОЛЮЦИЯ

§ 1. В классической древности государственных заимствований не существовало. § 2. Государственные заимствования в средние века. § 3. Причины современных общественных долгов. § 4. Их быстрый рост. § 5. Резюме,..... стр. 658-666.

#### ГЛАВА III

##### ИСТОРИЯ АНГЛИЙСКОГО ДОЛГА

§ 1. Зарождение долга во времена революции; его развитие на ранней стадии (1692—1740). § 2. Основные особенности того периода. § 3. Второй период (1740-1792).

§ 4. Английский долг во время французских войн (1793-1815). § 5. 1815-1855. История долга. Крымская война. § 6. Сокращение долга посредством погашения и конверсии, 1856-99. § 7. Займы для ведения Англо-бурской войны. § 8. Дальнейшее наличие долга вследствие войны и слабой финансовой политики. . . стр. 667-680.

#### ГЛАВА IV

##### ИСТОРИЯ ФРАНЦУЗСКОГО ДОЛГА, ЗАДОЛЖЕННОСТЬ ДРУГИХ СТРАН

§ 1. Заимствования до *Ancien Regime*. § 2. Формирование нынешнего долга (1793—1870). § 3. Франко-германская война. Фактическое состояние. § 4. Общественные долги Германии и Италии. § 5. История и нынешняя ситуация с долгом в Соединенных Штатах. § 6. Долги Австрии, России и английских колоний. . . стр. 681-695.

#### ГЛАВА V

##### ТЕОРИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КРЕДИТА И ОБЩЕСТВЕННЫХ ДОЛГОВ

§ 1. Общественный кредит — один из видов кредита в целом и регулируется принципами, применимыми ко всем кредитам. § 2. Характерные особенности общественного кредита. § 3. Первые теории о преимуществах общественных долгов. § 4. Взгляды Монтескье, Юма, и Адама Смита. Истинность и ошибочность их точек зрения. § 5. Теории Чалмерса и Дж.С. Милля. § 6. Германские доктрины: Теория К. Дитцеля о репродуктивном заимствовании. § 7. Критика Чалмерса. § 8. О теории репродуктивного заимствования. § 9. Реальные последствия заимствований. Сравнение налогообложения и заимствования. § 10. Иногда заимствования желательны. Общие правила. § 11. Иностранные займы. § 12. Методы оценки давления, оказываемого общественным долгом,..... стр. 696-722.

#### ГЛАВА VI

##### ФОРМЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ДОЛГОВЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

§ 1. Принудительный, патриотический и бизнес-заем. § 2. Текущие и бессрочные долговые обязательства. Преимущества последних. § 3. Разнообразие желательно. § 4. Методы привлечения займов. § 5. Займы не должны привлекаться ниже номинала. § 6. Текущий долг: его обслуживание. § 7. Неконвертируемые бумажные деньги,..... стр. 723-735.

#### ГЛАВА VII

##### ПОГАШЕНИЕ И КОНВЕРСИЯ ДОЛГА

§ 1. Желательность погашения долга. § 2. Обстоятельства, которые при этом следует учитывать. § 3. Все выплаты следует производить из профицита. Фонд



погашения задолженности; его нецелесообразность. § 4. Необходимость сокращения долга. § 5. Конверсия как способ облегчения. § 6. Погашение одномоментным взносом за счет имущества. § 7. Автоматическое погашение долга. § 8. Существует ли различие между внутренними и внешними займами применительно к погашению?..... стр. 736-749.

## ГЛАВА VIII

### ЗАДОЛЖЕННОСТЬ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

§ 1. Опасность, таящаяся в увеличении долга местных органов власти. § 2. Примеры его увеличения в Англии и за рубежом. § 3. Причины такого увеличения. § 4. Местные заимствования иногда бывают оправданными. § 5. Формы местных займов. § 6. Здесь тоже нужно погашать долги. § 7. Заимствование в провинциях и графствах. § 8. Необходимость в центральном контроле над местным заимствованием,..... стр. 750-760.

## КНИГА VI

### *ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ*

#### ГЛАВА I

##### ВВЕДЕНИЕ

##### ИСТОРИЧЕСКАЯ ЭВОЛЮЦИЯ

§ 1. Управление и контроль как необходимая часть финансовой науки. § 2. Постепенная эволюция финансового регулирования. Классический и средневековый периоды. § 3. Регулирование при абсолютной монархии. § 4. Конституционная система английского происхождения. § 5. Ее распространение в других странах. § 6. Современные финансовые системы поддаются обобщающей классификации, ..... стр. 761-770.

#### ГЛАВА II

##### ПОДГОТОВКА БЮДЖЕТА

##### ФОРМИРОВАНИЕ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ

§ 1. Значение термина «бюджет», § 2. Необходим предварительный прогноз. § 3. Период, форма и содержание бюджета. Должен ли он быть «брутто» или «нетто»? § 4. Целостность бюджета. Должны ли в нем отражаться фактические платежи или все потенциальные финансовые операции? Методы прогнозирования

доходов и расходов. § 5. Взимание налогов. Откуп налогов. Распределенные налоги. Непосредственный сбор налогов Государством и его правила. § 6. Операции с собранными средствами,..... стр. 771-782.

### ГЛАВА III

#### УТВЕРЖДЕНИЕ БЮДЖЕТА. КОНТРОЛЬ И АУДИТ

§ 1. Краткое изложение бюджетных правил. § 2. Порядок рассмотрения бюджета. Право предлагать расходы. § 3. Соотношение полномочий двух палат парламента. Специализация голосований. § 4. Трудности согласования доходов с расходами. Дополнительные голосования. Фиксированные расходы и налоги. § 5. Сравнение английского метода с французским. § 6. Контроль за использованием бюджетных средств. Его эволюция в Англии, Франции и Италии. § 7. Методы аудита. Английский аудит ассигнований. Система Соединенных Штатов. Французский *Court des Comptes*. Другие страны. § 8. Важность влияния просвещенного общественного мнения,..... стр. 783-798.

### ГЛАВА IV

#### УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ В МЕСТНЫХ ФИНАНСАХ

§ 1. Подчиненное положение местных органов власти. § 2. Историческая эволюция контроля. § 3. Подготовка местных бюджетов. § 4. Утверждение местных бюджетов. § 5. Необходимость внешнего контроля и аудита. § 6. Политический контроль. Заключение,..... стр. 799-807.