

Павло ГАЙДУЦЬКИЙ

НеЗабуті
РЕФОРМИ
в Україні

1991 2017



Павло ГАЙДУЦЬКИЙ

НеЗабуті
РЕФОРМИ
В УКРАЇНІ

1991-2017

Київ 2017

УДК 332.021.8
ББК 65.9(4Укр)-183
Г14



*Книга видана Благодійною організацією
«Інститут стратегічних оцінок»
за сприяння Президентського фонду Леоніда Кучми
«Україна»*

Гайдуцький П. І.

Г14 НеЗабуті реформи в Україні / П. І. Гайдуцький. - К.:
ТОВ «ДКС-центр», 2017. - 852 с.

ISBN 978-617-7300-04-4

У книзі висвітлено стан, результати і проблеми здійснення економічних реформ в Україні за роки незалежності.

Ця книга про реформи, **забуті** тими можновладцями, які не хотіли їх визнавати, оскільки вони були здійснені їх попередниками, і **незабуті** тими, хто їх реально проводив та домогся результатів.

Ця книга про реформи реальні та успішні, які дійсно **незабутні**, а не про реформи декларативні та популістські, про які **нема що згадати**.

Для тих, кому не байдужа економічна політика української влади та її наслідки.

УДК 332.021.8
ББК 65.9(4Укр)-183

ISBN 978-617-7300-04-4

© Гайдуцький П. І., 2017
© ТОВ «ДКС-центр», 2017

Pavlo GAIDUTSKYI

UnForgotten
REFORMS
in UKRAINE

1991-2017

Kyiv 2017



*This book was published by the Charitable organization
«The Institute of Strategic Assessments»
with the assistance of Leonid Kuchma s President Fund
«Ukraine»*

Pavlo Gaidutskyi

UnForgotten reforms in Ukraine / P. Gaidutskyi. - Kyiv:
DKS-center, 2017. - 852 p.

ISBN 978-617-7300-04-4

The book highlights the condition, results and problems of implementing economic reforms in Ukraine since independence.

This book about reforms, **forgotten** by those officials who did not want to recognize them, because they were committed by their predecessors, and **unforgettable** by those who actually carried them out and achieved results.

This book is about real and successful reforms which are really **unforgettable**, and not declarative and populist reforms that are **not mentioned**.

The book is recommended for those who are not indifferent to the Ukraine government's economic policy and their consequences.

ISBN 978-617-7300-04-4

© Pavlo Gaidutskyi, 2017

© DKS-center, 2017

НеЗабуті реформи в Україні

| | |
|--|-----------|
| До читача..... | 19 |
| ПЕРЕДМОВА | |
| Влада, реформи, результати..... | 25 |
| 1. Політика та економіка, влада та реформи..... | 27 |
| 2. Падіння (1991-1994 рр.)..... | 32 |
| 3. Зупинка спаду (1995-1999 рр.)..... | 37 |
| 4. Зростання (2000-2004 рр.)..... | 42 |
| 5. Втрачені можливості (2005-2009 рр.)..... | 47 |
| 6. Вкрадені можливості (2010-2013 рр.)..... | 53 |
| 7. Стагнація (2014-2016 рр.)..... | 58 |
| 8. Резюме: яка влада, такі реформи, і такі результати..... | 65 |
| Розділ I | |
| КРИЗИ - ВИКЛИКИ ДЛЯ РЕФОРМ..... | 73 |
| 1.1. Кризи і реформи: причини і наслідки..... | 75 |
| 1.2. Неефективна економіка..... | 86 |
| 1.3. Незбалансована торгівля..... | 93 |
| 1.4. Тінізація та офшоризація економіки..... | 101 |
| 1.5. Монополізація та олігархізація економіки..... | 112 |
| 1.6. Боргова криза..... | 121 |
| 1.7. Банківська криза..... | 129 |
| 1.8. Соціальна криза..... | 138 |
| 1.9. Популізм - деградація суспільства..... | 145 |
| 1.10. Корупція - руйнація держави..... | 152 |
| 1.11. Кадрова криза..... | 161 |
| 1.12. Війна - це більше, ніж криза..... | 169 |

| | |
|---|------------|
| Розділ II | |
| КОНСТИТУЦІЙНА РЕФОРМА..... | 175 |
| 2.1. Підлаштування Конституції УРСР (1991-1994 pp.)..... | 177 |
| 2.2. Конституція незалежної України (1995-1999 pp.)..... | 180 |
| 2.3. Модернізація Конституції (2000-2004 pp.)..... | 183 |
| 2.4. Спроби ревізії Конституції (2005-2009 pp.)..... | 188 |
| 2.5. Прецедент конституційного нігілізму (2010-2013 pp.)..... | 190 |
| 2.6. Суперечливі конституційні новації (2014-2016pp.)..... | 195 |
| 2.7. Підсумки і пріоритети..... | 200 |
| Розділ III | |
| ІНСТИТУЦІОНАЛЬНА РЕФОРМА..... | 207 |
| 3.1. Адміністративна спадщина (1991-1994 pp.)..... | 209 |
| 3.2. Початок реформи (1995-1999 pp.)..... | 212 |
| 3.3. Акцент на місцеве самоврядування (2000-2004 pp.)..... | 214 |
| 3.4. Заговорена реформа (2005-2009 pp.)..... | 217 |
| 3.5. Дежавю централізації (2010-2013 pp.)..... | 220 |
| 3.6. Нові виклики (2014-2016 pp.)..... | 223 |
| 3.7. Підсумки і пріоритети..... | 235 |
| Розділ IV | |
| РЕФОРМА ВЛАСНОСТІ..... | 243 |
| 4.1. Виклик роздержавлення (1991-1994 pp.)..... | 245 |
| 4.2. Прискорення приватизації (1995-1999 pp.)..... | 249 |
| 4.3. Ринкова приватизація (2000-2004 pp.)..... | 254 |
| 4.4. Криза приватизації (2005-2009 pp.)..... | 260 |
| 4.5. Олігархічна приватизація (2010-2013 pp.)..... | 267 |
| 4.6. Фантомна приватизація (2014-2016 pp.)..... | 273 |
| 4.7. Підсумки і пріоритети..... | 279 |

| | |
|--|------------|
| Розділ V | |
| ГРОШОВО-БАНКІВСЬКА РЕФОРМА..... | 291 |
| 5.1. Зволікання з реформою (1991-1994 pp.)..... | 293 |
| 5.2. Введення гривні і старт реформи (1995-1999 pp.)..... | 302 |
| 5.3. Стабілізація і зростання (2000-2004 pp.)..... | 306 |
| 5.4. Бутафорна ревальвація (2005-2009 pp.)..... | 310 |
| 5.5. Імітація стабільності (2010-2013 pp.)..... | 319 |
| 5.6. «Гривне- банко-пад» (2014-2016pp.)..... | 325 |
| 5.7. Підсумки і пріоритети..... | 333 |
| Розділ VI | |
| ПІДПРИЄМНИЦЬКО-ДЕРЕГУЛЯЦІЙНА | |
| РЕФОРМА..... | 339 |
| 6.1. Зародження малого бізнесу (1991-1994 pp.)..... | 341 |
| 6.2. Розвиток підприємництва (1995-1999 pp.)..... | 345 |
| 6.3. Деретуляційна реформа (2000-2004 pp.)..... | 349 |
| 6.4. Імітація реформи (2005-2009 pp.)..... | 356 |
| 6.5. Суперечлива лібералізація (2010-2013 pp.)..... | 363 |
| 6.6. Деретуляція йде, підприємництво - гальмує (2014-2016 pp.)..... | 368 |
| 6.7. Підсумки і пріоритети..... | 373 |
| Розділ VII | |
| ПОДАТКОВА РЕФОРМА..... | 383 |
| 7.1. Ринкова адаптація (1991-1994 pp.)..... | 385 |
| 7.2. Перша модернізація (1995-1999 pp.)..... | 389 |
| 7.3. Радикалізація реформи (2000-2004 pp.)..... | 394 |
| 7.4. Застій в реформі (2005-2009 pp.)..... | 398 |
| 7.5. Імітація реформи і накопичення проблем (2010-2013 pp.)..... | 401 |
| 7.6. Дежавю реформи (2014-2016 pp.)..... | 410 |
| 7.7. Підсумки і пріоритети..... | 419 |

| | |
|--|------------|
| Розділ VIII | |
| ФІНАНСОВО-БЮДЖЕТНА РЕФОРМА..... | 433 |
| 8.1. Курс до ринкових фінансів (1991-1994 pp.)..... | 435 |
| 8.2. Активізація реформи (1995-1999 pp.)..... | 440 |
| 8.3. Фінансове «виздоровлення» економіки (2000-2004 pp.)..... | 445 |
| 8.4. Фінансовий бум і криза (2005-2009 pp.)..... | 451 |
| 8.5. Псевдореформа (2010-2013 pp.)..... | 458 |
| 8.6. «Нав'язана» бюджетна криза (2014-2016 pp.)..... | 464 |
| 8.7. Підсумки і пріоритети..... | 473 |
| Розділ IX | |
| РЕФОРМА ПРОМИСЛОВОСТІ..... | 479 |
| 9.1. Криза індустріалізації (1991-1994 pp.)..... | 481 |
| 9.2. Стабілізація (1995-1999 pp.)..... | 486 |
| 9.3. Піднесення (2000-2004 pp.)..... | 494 |
| 9.4. Замість прориву - провал! (2005-2009 pp.)..... | 500 |
| 9.5. Нереалізовані амбіції (2010-2013 pp.)..... | 512 |
| 9.6. Деіндустріалізація (2014-2016 pp.)..... | 521 |
| 9.7. Підсумки і пріоритети..... | 527 |
| Розділ X | |
| РЕФОРМА ЕНЕРГЕТИКИ..... | 533 |
| 10.1. Радянська спадщина енергетичної кризи (1991-1994 pp.) | 535 |
| 10.2. Енергетична стабілізація (1995-1999 pp.)..... | 540 |
| 10.3. Перші кроки до енергоефективності (2000-2004 pp.)..... | 546 |
| 10.4. Газові війни замість реформ (2005-2009 pp.)..... | 553 |
| 10.5. Посилення енергозалежності (2010-2013 pp.)..... | 560 |
| 10.6. Реанімація реформи і зниження енергозалежності (2014-2016 pp.)..... | 567 |
| 10.7. Підсумки і пріоритети..... | 577 |

| | |
|--|------------|
| Розділ XI | |
| АГРАРНА РЕФОРМА..... | 581 |
| 11.1. Аграрна криза і мала земельна приватизація (1991-1994 pp.)..... | 583 |
| 11.2. Велика земельна приватизація (1995-1999 pp.)..... | 589 |
| 11.3. Комплексна мотивація аграрного розвитку (2000-2004 pp.) | 594 |
| 11.4. Суперечлива динаміка й зтяжний мораторій (2005-2009 pp.)..... | 610 |
| 11.5. Агрохолдинги проти фермерства (2010-2013 pp.)..... | 615 |
| 11.6. Девальвація реформи і псевдоринок землі (2014-2016 pp.)..... | 624 |
| 11.7. Підсумки і пріоритети..... | 630 |
| Розділ XII | |
| ІНВЕСТИЦІЙНО-ІННОВАЦІЙНА РЕФОРМА..... | 637 |
| 12.1. Кризовий обвал (1991-1994 pp.)..... | 639 |
| 12.2. Мобілізація можливостей (1995-1999 pp.)..... | 643 |
| 12.3. Старт інвестицій та інновацій (2000-2004 pp.)..... | 649 |
| 12.4. Бум і криза інвестицій та інновацій (2005-2009 pp.)..... | 656 |
| 12.5. Суперечливість можливостей і результатів (2010-2013 pp.) | 664 |
| 12.6. Інвестиції та інновації в цейтноті (2014-2016 pp.)..... | 669 |
| 12.7. Підсумки і пріоритети..... | 673 |
| Розділ XIII | |
| СОЦІАЛЬНІ РЕФОРМИ..... | 679 |
| 13.1. Сповзання до кризи (1991-1994 pp.)..... | 681 |
| 13.2. Гальмування кризи (1995-1999 pp.)..... | 685 |
| 13.3. Соціальна оптимізація (2000-2004 pp.)..... | 689 |
| 13.4. Популізм і пенсійна криза (2005-2009 pp.)..... | 698 |
| 13.5. Пенсійна недореформа (2010-2013 pp.)..... | 702 |
| 13.6. Пенсійний тупик (2014-2016 pp.)..... | 706 |
| 13.7. Підсумки і пріоритети..... | 711 |

Розділ XIV**ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНА РЕФОРМА..... 721**

| | |
|--|-----|
| 14.1. ЖЕКівська спадщина (1991-1994 pp.)..... | 723 |
| 14.2. Перші кроки (1995-1999 pp.)..... | 727 |
| 14.3. Фінансова санація (2000-2004 pp.)..... | 732 |
| 14.4. Гальмування реформи (2005-2009 pp.)..... | 738 |
| 14.5. Нездійснені наміри (2010-2013 pp.)..... | 744 |
| 14.6. Повернення до реформи (2014-2016 pp.)..... | 749 |
| 14.7. Підсумки і пріоритети..... | 755 |

ПІСЛЯМОВА**Реформи і державність..... 761**

| | |
|--|-----|
| 1. Суверенність, сепаратизм, реформи..... | 763 |
| 2. Ірландія: боротьба і реформи за державність..... | 777 |
| 3. Польща: руйнівні поділи та ефективні реформи..... | 783 |
| 4. Фінляндія: втратила територію, але зберегла державність..... | 790 |
| 5. Тайвань: від острівної провінції до розвинутої держави..... | 796 |
| 6. Корея: з руїни в лідери..... | 802 |
| 7. Сінгапур: з третього світу в перший..... | 809 |
| 8. Кіпр: через поділ до возз'єднання?..... | 816 |
| 9. Словаччина: реформи зміцнили суверенітет..... | 822 |
| 10. Грузія: реформи проти сепаратизму та агресії | 828 |
| 11. Криза української єдності і реформи заради державності..... | 833 |

UnForgotten reforms in Ukraine

| | |
|---|-----------|
| To the reader | 22 |
| FOREWORD | |
| Authority, reforms, results | 25 |
| 1. Politics and economics, authority and reforms..... | 27 |
| 2. Fall (1991-1994)..... | 32 |
| 3. Fall stop (1995-1999)..... | 37 |
| 4. Growth (2000-2004)..... | 42 |
| 5. Lost opportunities (2005-2009)..... | 47 |
| 6. Stolen opportunities (2010-2013)..... | 53 |
| 7. Stagnation (2014-2016)..... | 58 |
| 8. Conclusion: reforms like authority and such results..... | 65 |
| Chapter I | |
| CRISES - CALL TO REFORMS | 73 |
| 1.1. Crises and reforms: causes and consequences..... | 75 |
| 1.2. Ineffective economy..... | 86 |
| 1.3. Unbalanced trade..... | 93 |
| 1.4. “Shadowing” and offshoring of the economy..... | 101 |
| 1.5. Monopolization and oligarchization of the economy..... | 112 |
| 1.6. Debt crisis..... | 121 |
| 1.7. Banking crisis..... | 129 |
| 1.8. Social crisis..... | 138 |
| 1.9. Populism - degradation of the society..... | 145 |
| 1.10. Corruption - destruction of the state..... | 152 |
| 1.11. Manpower crisis..... | 161 |
| 1.12. War - it is more than crisis..... | 169 |

| | |
|--|------------|
| Chapter II | |
| CONSTITUTIONAL REFORM..... | 175 |
| 2.1. Tuning of the Ukrainian SSR Constitution (1991-1994)..... | 177 |
| 2.2. The Constitution of independent Ukraine (1995-1999)..... | 180 |
| 2.3. Modernization of the Constitution (2000-2004)..... | 183 |
| 2.4. Attempts to update the Constitution (2005-2009)..... | 188 |
| 2.5. Precedent of constitutional nihilism (2010-2013)..... | 190 |
| 2.6. Controversial constitutional innovations (2014-2016)..... | 195 |
| 2.7. Conclusions and priorities..... | 200 |
| | |
| Chapter III | |
| INSTITUTIONAL REFORM..... | 207 |
| 3.1. Administrative legacy (1991-1994)..... | 209 |
| 3.2. Beginning of the reform (1995-1999)..... | 212 |
| 3.3. Emphasis on local administrations (2000-2004)..... | 214 |
| 3.4. Cursed reform (2005-2009)..... | 217 |
| 3.5. Centralization “déjà vu” (2010-2013)..... | 220 |
| 3.6. New challenges (2014-2016)..... | 223 |
| 3.7. Conclusions and priorities..... | 235 |
| | |
| Chapter IV | |
| OWNERSHIP REFORM..... | 243 |
| 4.1. Challenge of the denationalization (1991-1994)..... | 245 |
| 4.2. The acceleration of privatization (1995-1999)..... | 249 |
| 4.3. Market privatization (2000-2004)..... | 254 |
| 4.4. Crisis of the privatization (2005-2009)..... | 260 |
| 4.5. Oligarchic privatization (2010-2013)..... | 267 |
| 4.6. Phantom privatization (2014-2016)..... | 273 |
| 4.7. Conclusions and priorities..... | 279 |

| | |
|--|------------|
| Chapter V | |
| MONETARY AND BANKING REFORMS..... | 291 |
| 5.1. Delaying the reform (<i>1991-1994</i>)..... | 293 |
| 5.2. Introduction of the hryvnia and start of reform (<i>1995-1999</i>) | 302 |
| 5.3. Stabilization and growth (<i>2000-2004</i>)..... | 306 |
| 5.4. Fake revaluation (<i>2005-2009</i>)..... | 310 |
| 5.5. Imitation of stability (<i>2010-2013</i>)..... | 319 |
| 5.6. “The hryvnia-banks crash” (<i>2014-2016</i>)..... | 325 |
| 5.7. Conclusions and priorities..... | 333 |
| | |
| Chapter VI | |
| ENTREPRENEURSHIP DEREGULATION REFORM..... | 339 |
| 6.1. Birth of small business (<i>1991-1994</i>)..... | 341 |
| 6.2. Business development (<i>1995-1999</i>)..... | 345 |
| 6.3. Deregulation reform (<i>2000-2004</i>)..... | 349 |
| 6.4. Imitation of the reform (<i>2005-2009</i>)..... | 356 |
| 6.5. Controversial liberalization (<i>2010-2013</i>)..... | 363 |
| 6.6. Deregulation going on, entrepreneurship hampers (<i>2014-2016</i>)..... | 368 |
| 6.7. Conclusions and priorities..... | 373 |
| | |
| Chapter VII | |
| TAX REFORM..... | 383 |
| 7.1. Market adaptation (<i>1991-1994</i>)..... | 385 |
| 7.2. First modernization (<i>1995-1999</i>)..... | 389 |
| 7.3. Radicalization of reform (<i>2000-2004</i>)..... | 394 |
| 7.4. Stagnation in the reform (<i>2005-2009</i>)..... | 398 |
| 7.5. Imitation of the reform and accumulation of problems (<i>2010-2013</i>)..... | 401 |
| 7.6. Reform “déjà vu” (<i>2014-2016</i>)..... | 410 |
| 7.7. Conclusions and priorities..... | 419 |

| | |
|--|------------|
| Chapter VIII | |
| FISCAL REFORM..... | 433 |
| 8.1. Route to market finances (1991-1994)..... | 435 |
| 8.2. Activation of reform (1995-1999)..... | 440 |
| 8.3. Financial recovery of the economy (2000-2004)..... | 445 |
| 8.4. The financial boom and crisis (2005-2009)..... | 451 |
| 8.5. Faked reform (2010-2013)..... | 458 |
| 8.6. Imposed budget crisis (2014-2016)..... | 464 |
| 8.7. Conclusions and priorities..... | 473 |
| | |
| Chapter IX | |
| INDUSTRY REFORM..... | 479 |
| 9.1. Industrialization crisis (1991-1994)..... | 481 |
| 9.2. Stabilization (1995-1999)..... | 486 |
| 9.3. Rise (2000-2004)..... | 494 |
| 9.4. Instead of breakthrough - failure (2005-2009)..... | 500 |
| 9.5. Unrealized ambitions (2010-2013)..... | 512 |
| 9.6. Deindustrialization (2014-2016)..... | 521 |
| 9.7. Conclusions and priorities..... | 527 |
| | |
| Chapter X | |
| ENERGY REFORM..... | 533 |
| 10.1. The Soviet legacy of energy crisis (1991-1994)..... | 535 |
| 10.2. Energy stabilization (1995-1999)..... | 540 |
| 10.3. First steps towards energy efficiency (2000-2004)..... | 546 |
| 10.4. Gas wars instead of reforms (2005-2009)..... | 553 |
| 10.5. Increasing in energy dependence (2010-2013)..... | 560 |
| 10.6. Reanimation of the reform and reducing energy dependency (2014-2016)..... | 567 |
| 10.7. Conclusions and priorities..... | 577 |

| | |
|--|------------|
| Chapter XI | |
| AGRICULTURAL REFORM..... | 581 |
| 11.1. The agrarian crisis and small land privatization (1991-1994) | 583 |
| 11.2. Big land privatization (1995-1999)..... | 589 |
| 11.3. Complex motivation of agrarian development (2000-2004)..... | 594 |
| 11.4. Controversial dynamics and prolonged moratorium (2005-2009)..... | 610 |
| 11.5. Agrohholdings against farmers (2010-2013)..... | 615 |
| 11.6. Devaluation of land reform and false land market (2014-2016)..... | 624 |
| 11.7. Conclusions and priorities..... | 630 |
| Chapter XII | |
| INVESTMENT AND INNOVATION REFORMS..... | 637 |
| 12.1. Critical collapse (1991-1994)..... | 639 |
| 12.2. Mobilization of opportunities (1995-1999)..... | 643 |
| 12.3. Investment and innovations start (2000-2004)..... | 649 |
| 12.4. Peak and crisis of investment and innovations (2005-2009)..... | 656 |
| 12.5. Contradictory of possibilities and results (2010-2013)..... | 664 |
| 12.6. Investment and innovations at instant (2014-2016)..... | 669 |
| 12.7. Conclusions and priorities..... | 673 |
| Chapter XIII | |
| SOCIAL REFORMS..... | 679 |
| 13.1. Sliding to crisis (1991-1994)..... | 681 |
| 13.2. Crisis slowdown (1995-1999)..... | 685 |
| 13.3. Social optimization (2000-2004)..... | 689 |
| 13.4. Populism and pension crisis (2005-2009)..... | 698 |
| 13.5. Less than fully pension reform (2010-2013)..... | 702 |
| 13.6. Pension deadlock (2014-2016)..... | 706 |
| 13.7. Conclusions and priorities..... | 711 |

| | |
|--|------------|
| Chapter XIV | |
| HOUSING AND COMMUNAL REFORM..... | 721 |
| 14.1. Heritage of «Housing operational offices» (1991-1994)..... | 723 |
| 14.2. First steps (1995-1999)..... | 727 |
| 14.3. Financial redevelopment (2000-2004)..... | 732 |
| 14.4. Reform deceleration (2005-2009)..... | 738 |
| 14.5. Unfulfilled intentions (2010-2013)..... | 744 |
| 14.6. Return to the reform (2014-2016)..... | 749 |
| 14.7. Conclusions and priorities..... | 755 |
| | |
| AFTERWORD | |
| Reforms and statehood..... | 761 |
| 1. Sovereignty, separatism, reforms..... | 763 |
| 2. Ireland: the struggle and reforms for statehood..... | 777 |
| 3. Poland: destructive divides and effective reforms..... | 783 |
| 4. Finland: lose territory, but retained state..... | 790 |
| 5. Taiwan: from the island province to developed country..... | 796 |
| 6. S. Korea: from ruin to leadership..... | 802 |
| 7. Singapore: from the third world to the first..... | 809 |
| 8. Cyprus: through the division to the reunification?..... | 816 |
| 9. Slovakia: reforms that strengthened sovereignty..... | 822 |
| 10. Georgia: reform against separatism and aggression..... | 828 |
| 11. The crisis of Ukrainian unity and reforms for statehood..... | 833 |